



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΛΑΜΙΕΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ**

Ταχ. Δνση : Φλέμινγκ & Ερ. Σταυρού
Ταχ. Κώδικας : 35131 ΛΑΜΙΑ
Πληροφορίες : Βλάσιος Γ. Καρανάσιος
Αρ. τηλεφ. : 22313 51023
E-mail : v.karanasios@lamia-city.gr

Λαμία, 15/02/2024

Αριθμ. πρωτ. : Δ.Υ.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

ΘΕΜΑ : «Μη άσκηση αίτησης αναίρεσης κατά της υπ' αριθ. 1688/2023 απόφασης του Δευτέρου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκδοθείσας επί της από 13-5-2014 και με Α.Β.Δ. 2086/2018 ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου προσφυγής – έφεσης του Γεωργίου Γεωργίου του Πέτρου κατά του Δήμου Λαμιέων κ.λπ. – Παραπομπή της υπόθεσης στις αρμόδιες Διευθύνσεις Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών του Δήμου Λαμιέων, για μεταρρύθμιση – περιορισμό του ποσού εγγραφής στο βεβαιωτικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων».

Τίθενται υπόψη σας :

1. Η υπ' αριθ. 4/2006 προκήρυξη του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδος, με την οποία προκηρύχθηκε η πλήρωση 18 θέσεων ειδικού ένστολου προσωπικού από το Δήμο Λαμιέων, εκ των οποίων οι δύο θέσεις αφορούσαν τον Κλάδο ΤΕ23 Δημοτικής Αστυνομίας.
2. Ο από 25-1-2008 Τελικός Πίνακας Κατάταξης, σύμφωνα με τον οποίο από τις 18 προκηρυχθείσες θέσεις πληρώθηκαν μόνον οι 12, ενώ στις μη πληρωθείσες περιλαμβάνεται και η μία από τις δύο του Κλάδου ΤΕ23.
3. Η υπ' αριθ. πρωτ. 37669/27-8-2008 απόφαση του Δημάρχου Λαμιέων (ΦΕΚ Γ' 839/11-9-2008), με την οποία ο Γεώργιος Γεωργίου του Πέτρου διορίστηκε σε κενή οργανική θέση κατηγορίας ΤΕ, Κλάδου ΤΕ Δημοτικής Αστυνομίας.

4. Η υπ' αριθ. πρωτ. 20626/28-4-2010 Διαπιστωτική Πράξη του Δημάρχου Λαμιέων, με την οποία έγινε μονιμοποίησή του στην ως άνω θέση του Κλάδου ΤΕ23 Δημοτικής Αστυνομίας.

5. Η υπ' αριθ. 29/Α/2014 Έκθεση Επιθεώρησης - Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης.

6. Η υπ' αριθ. πρωτ. 17938/10-3-2014 απόφαση του Δημάρχου Λαμιέων (ΦΕΚ Γ' 471/15-4-2014), με την οποία ανακλήθηκε ο διορισμός του, λόγω έλλειψης των απαιτούμενων τυπικών προσόντων και των ουσιαστικών προϋποθέσεων διορισμού του.

7. Η υπ' αριθ. 2429/47700/28-3-2014 απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας, περί ανάκλησης του διορισμού του.

8. Η υπ' αριθ. 30073/11-4-2014 εγγραφή στο χρηματικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων για το ποσό των 80.669,71 ευρώ, ως αχρεωστήτως εισπραχθέν, που αφορά αναδρομική επιστροφή αποδοχών του χρονικού διαστήματος από 27-8-2008 έως 31-3-2014.

9. Η από 13-5-2014 και με **αρ. πρ. κατ. 64/14-5-2014** ενώπιον του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Λαμίας **προσφυγή** του Γεωργίου Γεωργίου του Πέτρου κατά : 1. Του Δήμου Λαμιέων, 2. Της με αριθ. 1/2/15-4-2014 φορολογικής εγγραφής του στο βεβαιωτικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων με τίτλο «Επιστροφές χρημάτων αχρεωστήτως κ.λπ. οικονομικού έτους 2014», με αριθ. χρηματικού καταλόγου 30.073, για το ποσό των 80.699,71 ευρώ κ.λ.π.

Ο προσφεύγων ενεγράφη στο βεβαιωτικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων οικονομικού έτους 2014, ως υπόχρεος επιστροφής αχρεωστήτως καταβληθεισών αποδοχών (περιόδου από 27-8-2008 έως 31-3-2014), συνολικού ποσού 80.699,71 ευρώ ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. 17938/10-3-2014 (ΑΔΑ : ΒΙΚΑΩΛΚ-ΨΦΟ) απόφαση του Δημάρχου Λαμιέων, που εκδόθηκε ύστερα από την υπ' αριθ. 29/Α/2014 Έκθεση Επιθεώρησης Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, με την οποία ανακλήθηκε ο διορισμός του προσφεύγοντος σε κενή οργανική θέση κλάδου ΤΕ Δημοτικής Αστυνομίας.

10. Η υπ' αριθ. 196/2017 απόφαση του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Λαμίας – Τμήμα Α', η οποία εκδόθηκε επί της με αριθ. πρ. κατ. 64/14-5-2014 προσφυγής του Γεωργίου Γεωργίου του Πέτρου κατά : 1. Του Δήμου Λαμιέων κ.λ.π., με την οποία κήρυξε εαυτό καθ' ύλην αναρμόδιο για την εκδίκαση της υπόθεσης και παρέπεμψε αυτή στο Τριμελές Διοικητικό Πρωτοδικείο Λαμίας.

11. Η υπ' αριθ. 363/2018 απόφαση του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Λαμίας, η οποία εκδόθηκε επί της με αρ. πρ. κατ. 64/14-5-2014 προσφυγής, με την οποία κήρυξε εαυτό καθ' ύλην αναρμόδιο για την εκδίκαση της υπόθεσης και παρέπεμψε το ένδικο βοήθημα στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

12. Η από 4-9-2019 κλήση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία ορίστηκε **δικάσιμος η 14-1-2020**, προκειμένου να συζητηθεί ενώπιον του **VII Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου** – μετά από παραπομπή από το Διοικητικό Πρωτοδικείο – η από 13-5-2014 και με **Α.Β.Δ.: 2086/2018** ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου **προσφυγή** του Γεωργίου Γεωργίου του Πέτρου κατά : 1. Του Δήμου Λαμιέων, 2. Της με αριθ. 1/2/15-4-2014 φορολογικής εγγραφής του στο βεβαιωτικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων με τίτλο «Επιστροφές χρημάτων αχρεωστήτως κ.λ.π. οικ. έτους 2014», με αριθ. χρηματικού καταλόγου 30.073, για το ποσό των 80.699,71 ευρώ κ.λπ.

13. Η υπ' αριθ. 1280/2020 απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου – Τμήμα VII, η οποία εκδόθηκε επί της με αρ. πρ. κατ. 64/14-5-2014 ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Λαμίας προσφυγής και περιήλθε στο Ελεγκτικό Συνέδριο με **Α.Β.Δ. Ελ. Συν.2086/2018**, με την οποία αναβλήθηκε η έκδοση οριστικής απόφασης και διατάχθηκε η συμπλήρωση του φακέλου με τα ειδικότερα αναφερόμενα στη σκέψη III της απόφασης στοιχεία, προκειμένου στη συνέχεια να ορισθεί νέα δικάσιμος.

14. Η από 19-1-2021 κλήση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία ορίστηκε **δικάσιμος η 9-3-2021**, προκειμένου να συζητηθεί ενώπιον του **Δευτέρου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου** – μετά από παραπομπή από το Διοικητικό Πρωτοδικείο και την υπ' αριθ. 1280/2020 αναβλητική απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου – η από 13-5-2014 και με **Α.Β.Δ.: 2086/2018** ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου **προσφυγή** του Γεωργίου Γεωργίου του Πέτρου κατά : 1. Του Δήμου Λαμιέων, 2. Της με αριθ. 1/2/15-4-2014 φορολογικής εγγραφής του στο βεβαιωτικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων με τίτλο «Επιστροφές χρημάτων αχρεωστήτως κ.λ.π. οικ. έτους 2014», με αριθ. χρηματικού καταλόγου 30.073, για το ποσό των 80.699,71 ευρώ κ.λπ.

15. Η υπ' αριθ. 1554/2021 απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου – Δεύτερο Τμήμα, η οποία εκδόθηκε επί της με αρ. πρ. κατ. 64/14-5-2014 ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Λαμίας προσφυγής και περιήλθε στο Ελεγκτικό Συνέδριο με **Α.Β.Δ. 2086/2018**, με την οποία ανεστάλη η πρόοδος της παρούσας δίκης έως τη δημοσίευση τελεσίδικης απόφασης του Γ' Τμήματος (επταμελής σύνθεση) του Συμβουλίου της Επικρατείας επί της έφεσης του εκκαλούντος κατά της υπ' αριθ. 470/2015 απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά και διατάχθηκε, με επιμέλεια των διαδίκων, η συμπλήρωση

της οικογραφίας με την εκδοθησόμενη ως άνω απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, εντός δύο μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης αυτής, προκειμένου στη συνέχεια να ορισθεί νέα δικάσιμος για τη συζήτηση της προσφυγής.

16. Σημειώνουμε, ότι ο Γεώργιος Γεωργίου είχε ασκήσει ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά την από 8-5-2014 και με **αριθ. κατ. 208/9-5-2014 αίτηση ακύρωσης** κατά της υπ' αριθ. 17938/10-3-2014 απόφασης του Δημάρχου περί ανάκλησης του διορισμού του, η οποία απορρίφθηκε με την **υπ' αριθ. 470/2015** απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά.

17. Η **υπ' αριθ. 170/2023 αμετάκλητη απόφαση** του Συμβουλίου της Επικρατείας – Τμήμα Γ', η οποία εκδόθηκε επί της από 22-2-2016 και με **αριθ. κατ. Ε803/2016** ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας **έφεσης** του Γεωργίου Γεωργίου του Πέτρου κατά : 1. Του Δήμου Λαμιέων, 2. Της υπ' αριθ. 470/2015 απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά – Τμήμα Α3 Ακυρωτικό, με την οποία απορρίφθηκε η έφεση του εκκαλούντος, διατάχθηκε η κατάπτωση του παραβόλου και επιβλήθηκε στον εκκαλούντα η δικαστική δαπάνη του Δήμου Λαμιέων, την οποία όρισε στα 460,00 ευρώ.

18. Σύμφωνα με το διατακτικό της υπ' αριθ. 1554/2021 απόφασης του Ελεγκτικού Συνεδρίου απεστάλη η υπ' αριθ. 170/2023 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο – Τμήμα Δεύτερο με το με αριθ. πρωτ. 21082/17-5-2023 έγγραφό μας.

19. Η από 16-6-2023 κλήση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία ορίστηκε **δικάσιμος η 24-10-2023**, προκειμένου να συζητηθεί ενώπιον του **Δευτέρου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου** – μετά από παραπομπή από το Διοικητικό Πρωτοδικείο και τις υπ' αριθ. 1280/2020 και 1554/2021 αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου – η από 13-5-2014 και με **Α.Β.Δ.: 2086/2018** ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου **προσφυγή** του Γεωργίου Γεωργίου του Πέτρου κατά : 1. Του Δήμου Λαμιέων, 2. Της με αριθ. 1/2/15-4-2014 φορολογικής εγγραφής του στο βεβαιωτικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων με τίτλο «Επιστροφές χρημάτων αχρεωστήτως κ.λ.π. οικ. έτους 2014», με αριθ. χρηματικού καταλόγου 30.073, για το ποσό των 80.699,71 ευρώ κ.λπ.

20. Η **υπ' αριθ. 1688/2023 απόφαση** του Ελεγκτικού Συνεδρίου - Τμήμα Δεύτερο, η οποία εκδόθηκε επί της από 13-5-2014 και με αρ. πρ. κατ. 64/14-5-2014 ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Λαμίας προσφυγής και περιήλθε στο Ελεγκτικό Συνέδριο με Α.Β.Δ. 2086/2018, με την οποία το Δικαστήριο :**α)** Δέχεται εν μέρει την προσφυγή – έφεση, **β)** **Περιορίζει το ποσό της 1/2/15-4-2014 εγγραφής** στο βεβαιωτικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων με τίτλο «Επιστροφές χρημάτων αχρεωστήτως κ.λπ.

οικονομικού έτους 2014» με αριθ. 30073, **στις 5.000 ευρώ, γ)** Διατάσσει την επιστροφή του συνολικού ποσού του κατατεθέντος παραβόλου στον εκκαλούντα και **δ)** Συμφωνίζει τη δικαστική δαπάνη μεταξύ των διαδίκων.

Σημειώνουμε ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο συνεκτιμώντας το γεγονός ότι ο Δήμος Λαμιέων επωφελήθηκε των υπηρεσιών του εκκαλούντος, τις οποίες παρείχε με επάρκεια, όπως τούτο προκύπτει και από τις προσκομιζόμενες εκθέσεις αξιολόγησής του και αφού έλαβε υπόψη του το ύψος του καταλογισθέντος ποσού σε συνδυασμό και με την οικονομική κατάσταση του εκκαλούντος, όπως αυτή προκύπτει από τα προσκομισθέντα αντίγραφα των πράξεων διοικητικού προσδιορισμού φόρου των ετών 2014 έως 2022, έκρινε ότι, υπό τις ως άνω ειδικές περιστάσεις, ο τυχόν σε βάρος του εκκαλούντος καταλογισμός, δεν επιτυγχάνει μια δίκαιη ισορροπία μεταξύ του σκοπού που υπηρετεί (αποκατάσταση της δημοσιονομικής νομιμότητας εξαιτίας της αναδρομικής ανατροπής της υπαλληλικής σχέσης), καθόσον αφενός μετατρέπει την ανάκληση του διορισμού σε κύρωση αφετέρου άγει σε ωφέλεια του Δήμου σε βάρος εκκαλούντος. Ως εκ τούτου, κατ' εφαρμογή της αρχής της αναλογικότητας το Ελεγκτικό Συνέδριο έκρινε ότι η επίδικη έφεση πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή, να μεταρρυθμιστεί η 1/2/15-4-2014 εγγραφή του εκκαλούντος στον 30073/2014 χρηματικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων και να περιοριστεί το ποσό της άνω εγγραφής σε 5.000 ευρώ.

Προτείνεται, σύμφωνα τις διατάξεις του άρθρου 72, παρ. 1, περιπτ. ιγ' και της παρ. 2 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α'87/7-6-2010), όπως αντικαταστάθηκε από τις διατάξεις του άρθρου 54 του Ν. 4447/2016 (ΦΕΚ Α'241/23-12-2016), τις διατάξεις του άρθρου 3, παρ. 1, περιπτ. ιη' και της παρ. 2 του Ν. 4623/2019 (ΦΕΚ Α' 134/9-8-2019), τις διατάξεις του άρθρου 40 του Ν. 4735/2020 (ΦΕΚ Α' 197/12-10-2020), τις διατάξεις του άρθρου 37 του Ν. 4915/2022 (ΦΕΚ Α'63/24-3-2022), τις διατάξεις του άρθρου 31 του Ν. 5013/2023 (ΦΕΚ Α' 12/19-1-2023) και τις διατάξεις του άρθρου 9 του Ν. 5056/2023 (ΦΕΚ Α'163/6-10-2023), καθώς και τη συνημμένη γνωμοδότηση του Προϊσταμένου του Τμήματος Νομικής Υπηρεσίας, η λήψη απόφασης :

Α) Για τη **μη άσκηση αίτησης αναίρεσης** κατά της **υπ' αριθ. 1688/2023** απόφασης του Δευτέρου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Β) Για την **παραπομπή της υπόθεσης** στις αρμόδιες Διευθύνσεις Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών του Δήμου Λαμιέων, προκειμένου να προβούν στις απαραίτητες ενέργειες σύμφωνα με το διατακτικό της υπ' αριθ. 1688/2023 απόφασης του Δευτέρου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ήτοι **στον περιορισμό του ποσού** της 1/2/15-4-2014 εγγραφής στο βεβαιωτικό κατάλογο του Δήμου Λαμιέων με τίτλο

«Επιστροφές χρημάτων αχρεωστήτως κ.λπ. οικονομικού έτους 2014» με αριθ. 30073,
στις πέντε χιλιάδες **(5.000,00) ευρώ**.

**Ο Προϊστάμενος
του Τμήματος Νομικής Υπηρεσίας**

**Βλάσιος Γ. Καρανάσιος
Νομικός Σύμβουλος**